

ΟΛΟΚΛΗΡΩΜΕΝΟΥ ΤΥΠΟΥ ΚΑΖΙΝΟ-ΘΕΡΕΤΡΟ ΣΤΗΝ ΚΥΠΡΙΑΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

Περιληπτικό Έγγραφο Πολιτικής

Ημερομηνία: 23 Ιουλίου 2014

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

- 1. Εισαγωγή**
- 2. Περίγραμμα Πολιτικής για το ολοκληρωμένου τύπου καζίνο-θέρετρο**

1. Εισαγωγή

Μετά από τη σχετική απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου με ημερομηνία 18 Ιουλίου 2013, η Κυβέρνηση της Κυπριακής Δημοκρατίας ανέθεσε στο Υπουργείο Ενέργειας, Εμπορίου Βιομηχανίας και Τουρισμού να προχωρήσει με την έναρξη των διαδικασιών για την αδειοδότηση ενός και μόνο ολοκληρωμένου τύπου καζίνο-θέρετρο το οποίο θα αποτελέσει κορυφαίο ολοκληρωμένου τύπου καζίνο-θέρετρο στην Ευρώπη και ένα από τα καλύτερα στον κόσμο.

Για την προώθηση της σχετικής αδειοδότησης ενός ολοκληρωμένου τύπου καζίνο-θέρετρο, έχει συσταθεί ειδική Υπουργική Επιτροπή για την επίβλεψη της όλης διαδικασίας η οποία υποστηρίζεται από την Συντονιστική Επιτροπή.

Το έγγραφο αυτό περιγράφει τις κύριες αποφάσεις πολιτικής για την αδειοδότηση ενός ολοκληρωμένου τύπου καζίνο-θέρετρο στην Κυπριακή Δημοκρατία, οι οποίες περιέχονται στη Νομοθεσία που θα κατατεθεί ενώπιον της Βουλής των Αντιπροσώπων για ψήφιση.

Τα θέματα πολιτικής έχουν μελετηθεί και αποφασιστεί μέσα στα πλαίσια των κύριων στρατηγικών επιδιώξεων της Κυβέρνησης για την ανάπτυξη ενός ολοκληρωμένου τύπου καζίνο-θέρετρο.

Οι πρωταρχικοί στόχοι αυτής της πολιτικής είναι ο έλεγχος, ο περιορισμός και η αυστηρή νομοθετική ρύθμιση της διεξαγωγής των παιγνίων του καζίνο στη Κυπριακή Δημοκρατία με στόχο την καταπολέμηση της εγκληματικής δραστηριότητας που συνδέεται με το παίγνιο και την κατεύθυνση των ατόμων που επιθυμούν να μετέχουν σε παίγνια σε καζίνο, μακριά από οποιαδήποτε παράνομα και μη ελεγχόμενα υποστατικά, προστατεύοντας με τον τρόπο αυτό τους καταναλωτές, τα ανήλικα πρόσωπα καθώς και τις ευάλωτες ομάδες του πληθυσμού.

Κύριες στρατηγικές επιδιώξεις:

Περιορισμός του παιγνίου σε καζίνο με ελεγχόμενο τρόπο έτσι ώστε να προστατεύονται οι ευάλωτες ομάδες του πληθυσμού

- Περιορισμός του παιγνίου σε καζίνο σε ένα μικρό αριθμό αυστηρά ρυθμιζόμενων υποστατικών.
- Καταπολέμηση της εγκληματικής δραστηριότητας που συνδέεται με το παίγνιο.
- Αντιμετώπιση των κοινωνικών ανησυχιών, και
- Προστασία έναντι του προβληματικού παιγνίου και της συμμετοχής ανηλίκων σε παίγνια καζίνο

Πρωώθηση της ανάπτυξης του τουρισμού

- Εμπλουτισμός του Κυπριακού τουριστικού προϊόντος, με επιπρόσθετους τουριστικούς πόλους έλξης και άλλες ψυχαγωγικές δραστηριότητες που θα προσελκύσουν, παράλληλα με τις επισκέψεις για σκοπούς αναψυχής, τη διεξαγωγή συνεδρίων και άλλων συναντήσεων, σχέδια κινήτρων, εκθέσεις και άλλες μορφές θεματικού τουρισμού.
- Βελτίωση των στατιστικών του εισερχόμενου τουρισμού αυξάνοντας τις αφίξεις, τον μέσο όρο παραμονής, τη μέση κατά κεφαλή δαπάνη κλπ, και
- Αντιμετώπιση του προβλήματος της εποχικότητας της Κυπριακής τουριστικής βιομηχανίας με την προσέλκυση επισκεπτών καθ' όλη τη διάρκεια του χρόνου.

Εξασφάλιση οικονομικού οφέλους

- Δημιουργία επιπρόσθετων δημοσιονομικών εσόδων
- Υποστήριξη συνδεδεμένων βιομηχανιών
- Δημιουργία νέων θέσεων εργασίας, και
- Διασφάλιση ενός υγιούς πλαισίου για την παρεμπόδιση των φαινομένων απάτης και της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες.

Προσέλκυση κεφαλαιακών επενδύσεων στην Κύπρο

- Προσέλκυση ξένων επενδύσεων στην Κύπρο, και
- Πρωώθηση της ανάπτυξης ή/και της αναζωογόνησης συγκεκριμένων περιοχών

2. Περίγραμμα Πολιτικής για το ολοκληρωμένου τύπου καζίνο-θέρετρο

Για την υποστήριξη της επιτυχούς αδειοδότησης του μοναδικού ολοκληρωμένου τύπου καζίνο-θερέτου που θα ικανοποιεί τις στρατηγικές επιδιώξεις της Κυβέρνησης, το περίγραμμα των οποίων δόθηκε πιο πάνω, έχουν διαμορφωθεί οι ακόλουθες αποφάσεις πολιτικής:

- Θα αδειοδοτηθεί μόνο ένα ολοκληρωμένου τύπου καζίνο-θέρετρο.

- Ο κάτοχος της άδειας θα έχει την επιλογή να ζητήσει όπως αδειοδοτηθούν μέχρι και τέσσερα επιπρόσθετα υποστατικά σε διαφορετικές επαρχίες όπου θα λειτουργούν μέχρι 50 παιγνιομηχανές σε κάθε τέτοιο υποστατικό, που αποτελούν το 2.5% του μέγιστου επιτρεπόμενου αριθμού παιγνιομηχανών στο ολοκληρωμένου τύπου καζίνο-θέρετρο. Τέτοια υποστατικά θα αδειοδοτούνται από την Αρχή και θα λειτουργούνται από τον διαχειριστή του ολοκληρωμένου τύπου καζίνο-θέρετρο κατά τρόπο που να θεωρείται προωθητικός/υποστηρικτικός της λειτουργίας του κυρίως θερέτρου.
- Το ολοκληρωμένου τύπου καζίνο-θέρετρο θα είναι παγκοσμίου κλάσεως και θα περιλαμβάνει όχι μόνο ένα ξενοδοχείο-θέρετρο και καζίνο, αλλά ένα κράμα αξιοθέατων και δραστηριοτήτων έτσι ώστε αυτό να τυγχάνει διεθνούς αναγνώρισης.
- Με βάση τη νομοθεσία, μόνο το ολοκληρωμένου τύπου καζίνο-θέρετρο θα νομιμοποιείται να προσφέρει επιτραπέζια παίγνια καζίνο και παιγνιομηχανήματα στην Κύπρο. Καθορίζεται ως ελάχιστη απαίτηση για τον διαχειριστή να υπάρχουν 100 τραπέζια παιγνίων καζίνο και 1.000 παιγνιομηχανήματα. Καθορίζεται ακόμα ως μέγιστος επιτρεπόμενος αριθμός τα 200 τραπέζια παιγνίων καζίνο και τα 2.000 παιγνιομηχανήματα. Στοιχήματα αναφορικά με οποιαδήποτε αθλήματα, λαχεία, ιπποδρομικά στοιχήματα και παίγνια μέσω διαδικτύου δεν περιλαμβάνονται στη σχετική νομοθεσία και θα συνεχίσουν να ρυθμίζονται από τις υφιστάμενες νομοθεσίες.
- Η άδεια που θα δοθεί θα έχει διάρκεια 30 χρόνια, αλλά θα μπορεί να ανανεωθεί κατόπιν αιτήματος του κατόχου της προς την Αρχή, οποιαδήποτε στιγμή μετά την πάροδο 15 χρόνων, για τέτοια επιπρόσθετη χρονική διάρκεια που θα συμφωνηθεί.
- Στον διαχειριστή θα παραχωρηθεί περίοδος αποκλειστικότητας για 15 χρόνια, κατά τη διάρκεια της οποίας η Κυβέρνηση δεν θα παραχωρήσει οποιαδήποτε άλλη άδεια για καζίνο στην Κυπριακή Δημοκρατία. Η περίοδος αποκλειστικότητας θα αρχίζει από την ημερομηνία της παραχώρησης της σχετικής άδειας.
- Η επιλογή της τοποθεσίας για το ολοκληρωμένου τύπου καζίνο-θέρετρο θα αφεθεί στην αποκλειστική ευχέρεια του κάθε ενδιαφερόμενου επενδυτή.
- Η Κυβέρνηση, αναγνωρίζοντας την σημασία του όλου έργου, θα διευθετήσει όπως οι διαδικασίες για την υποβολή και εξέταση των πολεοδομικών και άλλων σχετικών αιτήσεων για την αδειοδότηση του ολοκληρωμένου τύπου καζίνο-θέρετρου, τύχουν χειρισμού με την μορφή του κατεπείγοντος. Οι αποφάσεις θα παρθούν και θα γνωστοποιηθούν στον διαχειριστή μέσα σε χρονικό διάστημα τριών μηνών από την υποβολή της αίτησης και την κατάθεση όλων των απαραίτητων εγγράφων και πληροφοριών.
- Η Εθνική Αρχή Παιγνίων και Εποπτείας Καζίνο θα δημιουργηθεί ως ανεξάρτητο νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου και θα είναι υπεύθυνη για την εποπτεία, τον έλεγχο, τη συλλογή των εσόδων και την εφαρμογή της σχετικής νομοθεσίας.
- Εισάγεται φόρος καζίνο σε ποσοστό 15% επί του ακαθάριστου εισοδήματος από παίγνια. Δεν θα επιτρέπεται η αφαίρεση οποιωνδήποτε ποσών έναντι του φόρου καζίνο (πέραν της παραχωρούμενης αφαίρεσης για ανείσπρακτα εισοδήματα από παίγνια) και θα εφαρμόζεται ένα ενιαίο ποσοστό σε όλα τα παίγνια που θα διεξάγο-

νται στο καζίνο, περιλαμβανομένων των παιγνίων καζίνο και των παιγνιομηχανημάτων .

- Η Αρχή θα διεξάγει ενδελεχή έλεγχο επιμέλειας (due diligence) στον αιτητή της άδειας λειτουργίας και τους σημαντικούς μετόχους (που κατέχουν ποσοστό 10% εάν πρόκειται για δημόσια εταιρεία εισηγμένη σε χρηματιστήριο και 5% εάν πρόκειται για ιδιωτική εταιρεία, μέτοχο που είναι φυσικό πρόσωπο ή άλλο) , καθώς και στους σημαντικούς διευθυντές, τους εργολάβους, τους προμηθευτές και τα συνδεδεμένα με αυτούς πρόσωπα πριν την παραχώρηση της σχετικής άδειας.
- Το κάπνισμα και η κατανάλωση αλκοολούχων ποτών θα επιτρέπεται στους χώρους διεξαγωγής παιγνίων καζίνο και στις θέσεις παιγνίου.
- Το ελάχιστο όριο ηλικίας για την συμμετοχή σε παίγνια καζίνο καθορίζεται το 21^ο έτος .Άτομα κάτω των 21 ετών θα μπορούν να περάσουν μέσα από το χώρο διεξαγωγής των παιγνίων από καθορισμένο διάδρομο αλλά δεν θα έχουν το δικαίωμα να λαμβάνουν θέσεις παιγνίου.
- Το ολοκληρωμένου τύπου καζίνο-θέρετρο θα μπορεί να λειτουργεί 24 ώρες την ημέρα και για επτά ημέρες την εβδομάδα.
- Τυχόν επιβολή τέλους εισόδου ή απαίτηση για εγγραφή μελών επί των πελατών καζίνο από το διαχειριστή, υπόκεινται στην προηγούμενη γραπτή έγκριση της Αρχής.
- Η νομοθεσία και οι Κανονισμοί απαιτούν όπως σε κάθε στιγμή εφαρμόζονται οι κανονισμοί και οι διαδικασίες που καθορίζονται από την Ευρωπαϊκή Ένωση για την καταπολέμηση του ξεπλύματος βρώμικου χρήματος.
- Θα επιτρέπεται η παροχή πίστωσης για τη συμμετοχή σε παίγνια στο καζίνο που θα ρυθμίζεται και θα παρακολουθείται στενά από την Αρχή.
- Διευθετήσεις Junket θα επιτρέπονται από τη νομοθεσία και θα καθορίζονται, αδειοδοτούνται και ρυθμίζονται από την Αρχή σύμφωνα με αυστηρούς Κανονισμούς. Οι διευθετήσεις Junket θα μπορούν να παρέχουν πίστωση σε πελάτες του καζίνο αν κατέχουν σχετική προς τούτο άδεια και συμμορφώνονται με τους Κανονισμούς.
- Οι φιλοφρονητικές παροχές θα επιτρέπονται (ταξίδια δωρεάν ή με έκπτωση, διαμονή, φαγητό και ποτό και διασκέδαση που θα παρέχεται στους πελάτες του καζίνο), αλλά αυτές θα προσδιορίζονται, περιορίζονται και αναφέρονται όπως καθορίζεται στους Κανονισμούς.
- Η διαφήμιση θα επιτρέπεται για το ολοκληρωμένου τύπου καζίνο-θέρετρο, τόσο στην Κύπρο όσο και στο εξωτερικό σύμφωνα με τις απαιτήσεις των Κανονισμών και της υφιστάμενης νομοθεσίας που διέπει τη διαφήμιση. Η διαφήμιση θα πρέπει να είναι συνεπής στο να προωθεί το ολοκληρωμένου τύπου καζίνο-θέρετρο ως σύνολο και όχι να επικεντρώνεται μόνο στις δραστηριότητες που συνδέονται με τη διεξαγωγή των παιγνίων καζίνο.
- Η υπεύθυνη διεξαγωγή των παιγνίων του καζίνο θα βρίσκεται υπό στενή παρακολούθηση. Με τη νομοθεσία θα ζητείται από το διαχειριστή να εφαρμόσει πολιτικές και πρακτικές για τη διαχείριση προβληματικών περιπτώσεων εθισμού στο παίγνιο

και για τη υποστήριξη της υπεύθυνης διεξαγωγής παιγνίου από τους πελάτες, ενώ στους Κανονισμούς καθορίζονται σε λεπτομέρεια συγκεκριμένες ελάχιστες απαιτήσεις. Ο διαχειριστής θα υποχρεούται να διατηρεί πρόγραμμα και διαδικασίες για μέτρα υπεύθυνης διεξαγωγής παιγνίου που θα εγκρίνονται και θα παρακολουθούνται από την Αρχή.

- Η Αρχή θα παρακολουθεί τη συμμόρφωση με τις απαιτήσεις της σχετικής αδειοδότησης του καζίνο και θα έχει εξουσία να ερευνά τον κάτοχο της άδειας για τη λειτουργία του καζίνο, να διενεργεί ακροάσεις και να επιβάλλει διοικητικές κυρώσεις για παράβαση του Νόμου, των Κανονισμών και της σχετικής άδειας που δόθηκε για τη λειτουργία του καζίνο.
- Για την επιλογή του μοναδικού αδειοδοτημένου διαχειριστή θα ακολουθηθεί διαφανής και ανταγωνιστική διαδικασία σε δύο στάδια. Η σχετική διαδικασία θα αποτελείται από ένα προκαταρκτικό στάδιο προεπιλογής όπου θα ζητείται η εκδήλωση ενδιαφέροντος η οποία θα ακολουθείται από το στάδιο της διαδικασίας υποβολής πλήρους ολοκληρωμένης πρότασης (RFP) στην οποία θα μετέχουν οι τρεις προεπιλεγέντες υποψήφιοι όπως θα προκύψουν από την αξιολόγηση στο πρώτο στάδιο.